

## EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.

### INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

#### III.4.- PLAN DE DINAMIZACIÓN Y CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD FORESTAL PRIVADA ARAGONESA. FOMENTO DEL ASOCIACIONISMO FORESTAL: DESARROLLO DE MODELOS ASOCIATIVOS EN RÉGIMEN DE COPROPIEDAD O DE COGESTIÓN.

### MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

#### III.4.1.- Concentración parcelaria asociativa en régimen de copropiedad o agrupación en régimen de cogestión de propiedades forestales de particulares para su gestión conjunta.

### ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

En Aragón los **montes de particulares** ocupan algo más de **1 millón de hectáreas**, según los datos del *Servicio de Planificación y Gestión Forestal* de Aragón, casi todos ellos (**97%; 974 mil ha**) a cargo de sus propietarios ya que el resto están consorciados con la administración forestal. La mayoría de esta **propiedad forestal privada individual** son *minifundios* de reducidas dimensiones con un **tamaño medio menor de 7 ha/propietario**, teniendo en cuenta que existen en Aragón algo más de **158 mil propietarios forestales particulares**. Si además se considera que puede haber propietarios con varias propiedades, su tamaño medio sería aún más reducido.

La gran mayoría de estos **propietarios forestales particulares** tienen pequeños terrenos forestales, mientras poco más del 1% son *latifundistas* que tienen propiedades mayores de 100 hectáreas ocupando la mayoría (casi el 60%) de la superficie forestal de propiedad particular. Se trata de fincas de superficie variable, con una vocación preferente tradicionalmente ganadera, pero dotadas de masas arboladas donde la madera ha sido una renta ocasional importante como complemento económico; usos tradicionales silvopastorales que, según el territorio, facilitaron su ocupación humana desde épocas medievales hasta mediados del siglo XX.

También hay otras grandes fincas forestales provenientes de la desamortización que fueron montes que siendo propiedad municipal fueron subastados en aplicación de la política desamortizadora desarrollada en la segunda mitad del siglo XIX y primer cuarto del XX. Son montes más o menos divididos tras su primera adquisición privada, aunque en general suelen presentar una superficie forestal continua de considerables extensiones, teniendo también en muchos casos buenas representaciones de masas arboladas.

Por otra parte, según un estudio cartográfico de los montes privados aragoneses (Dirección General de Gestión Forestal. Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. 2009.) **una gran mayoría (86%) de los propietarios forestales particulares tienen propiedades menores de 5 hectáreas** y casi el 60% de ellos, unos 93 mil propietarios, tienen propiedades menores de 1 hectárea, lo que denota la **atomización** de estos minifundios.

El problema de estas pequeñas **propiedades forestales de particulares menores de 5 hectáreas** para sus más de **136 mil propietarios** es que **son difíciles de gestionar**, pues su ordenación y gestión forestal sostenible no resulta tan rentable debido a sus pequeñas dimensiones, con lo que gran parte de esta propiedad forestal particular se encuentra en franco **estado de abandono** ya que, incluso su estado legal es en muchos casos bastante desconocido tanto en cuanto a la identificación de sus límites como de sus propietarios, pues con frecuencia se desconoce su titularidad por pérdida del tracto sucesorio de sus antiguos dueños.

Muchas **propiedades forestales de particulares** son fincas pequeñas hoy abandonadas, pues muchas provienen de terrenos que han dejado de cultivarse o pastarse y ahora constituyen terrenos forestales asilvestrados, prácticamente sin ninguna gestión, ni cuidado ni aprovechamiento forestal, salvo las choperas, cuya productividad a turnos cortos (10-15 años) permiten la gestión técnica de pequeñas superficies mediante explotaciones intensivas, de las que apenas unas dos mil quinientas hectáreas son gestionadas por particulares, de un total de casi 7 mil hectáreas de choperas, pues el resto son gestionadas por la administración forestal.

Por el contrario, los demás terrenos forestales con tamaños menores de 5 hectáreas no se pueden gestionar de un modo eficiente. Lo mismo se podría decir de las fincas con tamaños entre 5 y 10 hectáreas que pertenecen a casi 9.500 propietarios que requerirían concentrar o agrupar superficies forestales mayores para que su gestión sea técnica y económicamente rentable; en este sentido, también sería conveniente la agrupación de los poco más de 9 mil propietarios de fincas forestales medianas comprendidas entre 10 y 50 hectáreas. En total casi **155 mil propietarios** de una superficie forestal de unas **350 mil hectáreas** serían **susceptibles de concentración parcelaria o agrupación** de pequeños terrenos forestales para su **gestión conjunta**.

#### OBJETO. DESCRIPCIÓN

La medida tiene por objeto procurar iniciativas de **promoción y medidas de fomento** para procurar e incentivar formas de **asociacionismo** que faciliten la **concentración o agrupación de propiedades forestales de particulares** para su gestión conjunta, preferentemente aquellas que se encuentren en estado manifiesto de abandono o que carezcan de dueño conocido, sobre todo las ubicadas en zonas de alto riesgo de incendio forestal.

Se trataría de facilitar la **reunión de terrenos forestales de reducido tamaño**, principalmente los terrenos menores de 10 hectáreas, propiedad de particulares al objeto de conseguir dimensiones eficientes para su adecuada ordenación y gestión forestal sostenible en común, ya sea mediante mecanismos de **concentración parcelaria asociativa** (aportación de parcelas a cambio de una participación en una propiedad común: **régimen de copropiedad**) en aquellas parcelas más pequeñas y dispersas, o bien mediante **agrupación** bajo formas asociativas en **régimen de cogestión** que permitan la **gestión conjunta** de varias propiedades forestales, sin perjuicio de la titularidad de cada propietario, manteniendo así la propiedad pero cediendo su gestión.

Es decir, se trataría de **ceder “el vuelo”** (cobertura forestal) a una **entidad asociativa** constituida expresamente para gestionarlo en común, sin necesidad de perder cada propietario sus derechos de propiedad sobre el suelo; se adopta así una fórmula tradicional en la legislación forestal de cesión de la gestión de montes a la administración mediante consorcios o convenios para el mantenimiento y aprovechamiento del vuelo que, en este caso, se puede ceder en favor de una sociedad o asociación constituida a tal efecto. También ocurre que algunos terrenos forestales se encuentran **enclavados** en montes de utilidad pública, en cuyo caso sería conveniente concertar su gestión con la administración, o bien proceder a facilitar las **permutas** pertinentes.

Para facilitar estas agrupaciones o asociaciones, serán necesarios estudios previos de investigación que procuren una mejora del conocimiento de montes o terrenos forestales privados propiedad de particulares. Con este objeto, convendría procurar **ayudas o subvenciones y créditos financieros preferentes**, incluso emprender iniciativas legislativas dirigidas a procurar **beneficios fiscales** a quienes constituyan agrupaciones, asociaciones o sociedades de montes para su gestión en común (**modelo asociativo de gestión colectiva**), incluso para la **repoblación forestal agrupada** de eriales y terrenos marginales o abandonados y también para su gestión conjunta, subvencionando tratamientos selvícolas de mantenimiento y mejora de su estado forestal; se trata pues de **conceder ayudas prioritarias y beneficios fiscales a quienes se agrupen**.

## FINALIDAD/OBJETIVO

**Fin/objetivo:** promocionar e incentivar formas colectivas o asociativas de *cogestión forestal* en montes privados de propiedad particular para su gestión en común de forma sostenible y eficiente.

## ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

**Descripción del ámbito territorial:** montes privados de particulares que no estén gestionados por la administración forestal autonómica.

## IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

**Carácter/tipo: actuación:** la medida requiere tanto iniciativas legislativas como procedimientos y contratos administrativos, incluso acciones informativas, divulgativas o de promoción, incluso medidas de fomento.

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico. Inventario. Cartografía
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa / promoción
10	Formativa/educativa
11	Medida de fomento

**Responsable:** Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal, en colaboración con propietarios particulares.

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

**Directriz o referente técnico:**

#### HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

**Horizonte temporal de cumplimiento**

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón

3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

**Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida:** Se prevé su ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón.

## FINANCIACIÓN.

### Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

## INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

### Indicador de cumplimiento:

- ⇒ Numero de concentraciones, agrupaciones o asociaciones de propiedades forestales particulares y superficie forestal concentrada o agrupada.
- ⇒ Número propietarios particulares que ceden la gestión de sus terrenos forestales a una entidad en régimen de copropiedad o de cogestión constituida al efecto.
- ⇒ Número de contratos de cesión de gestión de montes de particulares agrupados concertada con la administración forestal.
- ⇒ Número o importe económico de ayudas preferentes para montes concentrados, agrupados o asociados.
- ⇒ Beneficios fiscales adquiridos a propietarios de montes concentrados, agrupados o asociados formalmente constituidos.

### **Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).**

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal.
  - ⇒ **Indicador 2:** Marcos institucionales.
  - ⇒ **Indicador 3:** Marco jurídico/normativo subnacional.
  - ⇒ **Indicador 4:** Instrumentos financieros y económicos.